

Projekt

z dnia 23 października 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KRZESZOWICACH**

z dnia 30 października 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Gminy Krzeszowice

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 1153), art. 229 pkt 3, art. 237 i art. 238 ust.1 ustawy z 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn zm.), po rozpatrzeniu skargi złożonej przez Panią (*) Rada Miejska w Krzeszowicach uchwala, co następuje:

§ 1.

Skargę na działalność Burmistrza Gminy Krzeszowice uznaje za bezzasadną.

§ 2.

Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi zawiera załącznik do uchwały.

§ 3.

Na podstawie art. 237 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego zobowiązuje Przewodniczącego Rady Miejskiej w Krzeszowicach do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi

§ 4.

Zobowiązuje Przewodniczącego Rady Miejskiej do poinformowania Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Krakowie o sposobie załatwienia skargi.

§ 5.

Na podstawie art. 238 § 1 zd.2 Kodeksu postępowania administracyjnego poucza Skarżącą o treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, stanowiącego, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może, w odpowiedzi na tę skargę, podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

§ 6.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Radca Prawny

Grzegorz Wrzesień

Za Komisję Skarg, Wniosków
i Petycji

Przewodniczący Wojciech Styrylski

W dniu 18 września 2025 r. do Rady Miejskiej w Krzeszowicach wpłynęła skarga na działalność Burmistrza Gminy Krzeszowice, przekazana według właściwości przez Małopolski Urząd Wojewódzki w Krakowie. Skarga dotyczyła braku działań Burmistrza w zakresie uregulowania spływu wód opadowych w obrębie drogi wewnętrznej przebiegającej po działkach ewidencyjnych nr 161–189 w miejscowości Filipowice oraz braku działań w zakresie uregulowania drogi dojazdowej dla mieszkańców.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Krzeszowicach, po zapoznaniu się z treścią skargi, pisemnymi wyjaśnieniami Burmistrza Gminy Krzeszowice, stanowiskiem radcy prawnego oraz z dokumentami sprawy, podczas posiedzenia w dniu 15 października 2025 r. ustaliła następujący stan faktyczny.

Uczestnicząca w posiedzeniu Skarżąca (*), przedstawiła swoje stanowisko, wskazując, że od czasu błędnie przeprowadzonych pomiarów geodezyjnych jest nękana przez Urząd Miejski w Krzeszowicach. Zdaniem Skarżącej działania Burmistrza Gminy doprowadziły wspólnie z mieszkańcami do naruszenia jej prawa własności, poprzez umożliwienie korzystania z jej nieruchomości jako drogi dojazdowej. W ocenie Skarżącej, mimo, że to ona jest właścicielką działki, Urząd traktuje ją tak, jakby stanowiła własność gminy.

Z dokumentów dotyczących sprawy wynika, że działka o nr ew. 161 stanowi część drogi wewnętrznej o nieuregulowanym stanie prawnym, natomiast działka o nr ew. 187 jest kontynuacją drogi wewnętrznej i stanowi własność Gminy Krzeszowice. Odcinek drogi wewnętrznej wnioskowanej do wykonania odwodnienia tylko na fragmencie drogi stanowi własność Gminy Krzeszowice, tj. działki drogowe o nr ew. 183 i 187, natomiast pozostała część drogi stanowi własność osób prywatnych. Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Burmistrza Gminy Krzeszowice, w stosunku do działek ewidencyjnych wskazanych w skardze toczy się postępowanie sądowe o ustanowienie drogi koniecznej przed Sądem Rejonowym dla Krakowa–Krowodrzy w Krakowie, pod sygnaturą I Ns 189/24/K, z wniosku mieszkańców. Gmina Krzeszowice jest stroną tego postępowania i nie wniosła zastrzeżeń co do przebiegu służebności drogi koniecznej wskazanego przez sąd. Do czasu prawomocnego zakończenia postępowania, brak jest podstaw prawnych do podejmowania przez Gminę samodzielnych działań w zakresie regulacji przebiegu drogi dojazdowej.

Jednocześnie Burmistrz wskazał, że podejmowane były działania zmierzające do rozwiązania problemu odwodnienia drogi wewnętrznej. Wysłano do właścicieli sąsiednich działek pisma z prośbą o wyrażenie zgody na posadowienie urządzeń melioracyjnych, jednakże uzyskano odmowy, co uniemożliwiło realizację zadania.

Droga, o której mowa w skardze, nie ma statusu drogi publicznej w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych. Została ona urządzona na nieruchomościach stanowiących w większości własność osób prywatnych, z których jedynie jedna działka pozostaje własnością Gminy Krzeszowice. Zgodnie z art. 8 ust. 2 tej ustawy, obowiązek utrzymania dróg wewnętrznych spoczywa na właścicielu lub zarządcy terenu, na którym droga została urządzona. Wobec braku tytułu prawnego Gminy Krzeszowice do nieruchomości prywatnych, Gmina nie może wykonywać na nich żadnych robót budowlanych ani inwestycyjnych, w tym odwodnienia, bez zgody właścicieli.

Ponadto, z analizy dokumentów sprawy wynika, że Gmina Krzeszowice nie podejmowała działań, które mogłyby skutkować zmianą stosunków wodnych w rozumieniu art. 234 ustawy – Prawo wodne. Wody opadowe spływają zgodnie z naturalnym ukształtowaniem terenu, a Gmina nie ingerowała w sposób mogący pogorszyć sytuację właścicieli sąsiednich nieruchomości. Wobec

tego brak jest podstaw do przypisania Burmistrzowi jakiegokolwiek zaniedbania lub naruszenia przepisów prawa.

Zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Przeprowadzone postępowanie nie potwierdziło jednak, aby w działaniach Burmistrza Gminy Krzeszowice doszło do jakiegokolwiek zaniechania, naruszenia praworządności lub przekroczenia kompetencji. Brak możliwości podjęcia określonych działań przez Burmistrza wynika z nieuregulowanego stanu prawnego nieruchomości oraz z faktu, że Gmina nie jest właścicielem terenu, którego dotyczy spór.

Mając powyższe na uwadze, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że działania Burmistrza Gminy Krzeszowice były prawidłowe i zgodne z obowiązującym porządkiem prawnym. W konsekwencji skargę na działalność Burmistrza Gminy Krzeszowice należało uznać za bezzasadną i rekomendować Radzie Miejskiej w Krzeszowicach podjęcie uchwały o uznaniu skargi za bezzasadną.

Za Komisję Skarg, Wniosków i Petycji

Przewodniczący Wojciech Styrylski